RUDN university

интеробразование
центр развития образования
и международной деятельности

Интернационализация и регионализация высшего образования СНГ: общие интересы, единые подходы

Взаимное признание образования – новая точка отсчета

Скоробогатова Вера Игоревна
Федеральный эксперт по вопросам международного образования

ПРАВОВАЯ РАМКА

1. «Соглашение о сотрудничестве в области образования СНГ» (Ташкент, 15 мая 1992 г.);
2. «Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников» (Бишкек, 09 октября 1992 г.);
3. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством РФ от 24.11.1998 «О предоставлении равных прав гражданам государств — участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года на поступление в учебные заведения» (Таджикистан – с 15.02.2000 г.)
4. «Модельный Образовательный кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (Общая часть)» от 29.11.2013 года.
5. Программа реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ на период 2027–2035 годов

ТАШКЕНТСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ:

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ОТ 15 МАЯ 1992 Г.

Статья 1

Государства-участники гарантируют всем лицам, **проживающим на их территориях,** равные права на образование и его доступность, независимо от национальной принадлежности или иных различий.

Лица, постоянно проживающие на территории одного из государств-участников и имеющие гражданство другого государства-участника, получают образование на всех уровнях, а также ученые степени и звания, на условиях, установленных для граждан государства-участника, на территории которого они постоянно проживают.

Государства-участники будут стремиться удовлетворять взаимные потребности в обучении граждан, подготовке, переподготовке и повышении квалификации рабочих кадров и специалистов, определяя на двусторонней основе механизм взаимных финансовых расчетов при возмещении затрат, произведенных каждым государством-участником на обучение учащихся, студентов, аспирантов и слушателей, не являющихся ее гражданами и не имеющих постоянного места жительства на ее территории.

Участники соглашения *– Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан*

С 23.03.2023 г. Украина не является участником Соглашения

«Модельный Образовательный кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (Общая часть)» от 29.11.2013 г.

Статья 146. Основные цели международного сотрудничества в рамках единого (общего) образовательного пространства СНГ

- сближение принципов образовательной политики, правовой базы систем образования государств,
- использование и развитие положительного международного опыта;
- существенное расширение академической мобильности;
- обеспечение признания документов об образовании;
- международная кооперация в области фундаментальных и прикладных исследований, создание и продвижение на мировой рынок конкурентоспособной наукоемкой продукции.

Программа реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ на период 2027–2035 гг.

- Развитие гармонизированных моделей правового регулирования взаимодействия государств - участников СНГ в сфере образования
- Актуализация модельного закона «Об образовании взрослых»
- Разработка Рекомендаций по построению и развитию национальных систем квалификаций в государствах - участниках СНГ
- Актуализация модельного закона «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ»

основные механизмы интернационализации

Совместные университеты

Российско-Армянский в Ереване, Белорусско-Российский университет в Могилеве, Киргизско-Российский в Бишкеке и Российско-Таджикский в Душанбе

Филиалы российских вузов за рубежом

Базовые организации СНГ

Сетевые университеты/ Совместные образовательные программы

Привлечение иностранных студентов, в том числе, через Правительственные квоты

Программы академической мобильности, в т.ч. летние/зимние школы и др.

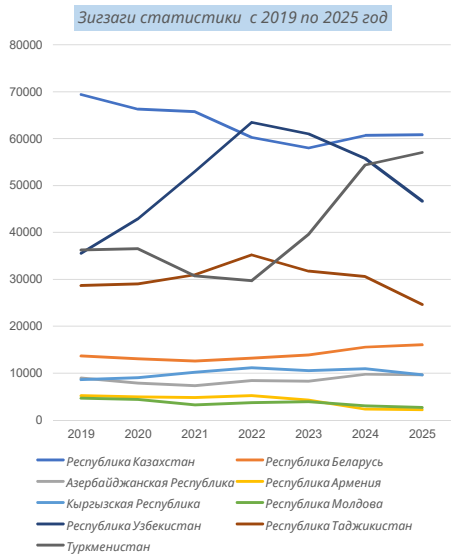


численность студентов в странах снг за 2025 год, чел.

в из	Республика Казахстан	Республика Узбекистан	Киргизская Республика	Республика Армения	Республика Таджикистан	Республика Туркменистан
Республика Казахстан		639	2.766	24	108	н/д
Республика Узбекистан	4.620		8.647	7	6.039	н/д
Киргизская Республика	1.536	823		9	20	н/д
Республика Армения	4.713	-	-		-	н/д
Республика Таджикистан	1.317	2.756	450	6		н\д
Республика Туркменистан	9 089	9 207	123	13	116	
Россия	2.426	732	1.225	более 2000	н/д	н/д
Итог	23.701	14.157	13.211	2.059	6.283	Нет данных

Численность студентов в России из стран СНГ, чел.

Страна/ Годы	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Республика **Казахстан**	69416	66275	65764	60323	58027	60698	60839
Республика **Беларусь**	13701	13051	12548	13163	13905	15585	16055
Азербайджанская **Республика**	8944	7884	7289	8430	8 257	9744	9645
Республика **Армения**	5194	4936	4811	5213	4272	2366	2198
Киргизская Республика	8596	9025	10186	11160	10506	10934	9666
Республика **Молдова**	4651	4395	3245	3690	3875	3034	2644
Республика **Узбекистан**	35562	42962	53031	63511	61044	55820	46731
Республика **Таджикистан**	28699	29047	30981	35232	31761	30595	24676
Туркменистан	36275	36506	30717	29688	39644	54460	57070



Российские филиалы в образовательном пространстве РУ

Университеты, имеющие филиалы в Республике Узбекистан

- **МГУ им. М. В.Ломоносова**
- **НИЯУ «МИФИ»**
- **НИУ имени И. М. Губкина**
- **РХТУ им. Д.И.Менделеева**
- **МГИМО**
- **ВГИК**
- **СПбГУ**
- **РГПУ им.А.И.Герцена**
- **Казанский ФУ**
- **РЭУ им.Плеханова**
- **Астраханский ГТУ**
- **МЭИ**
- **МВТУ им.Баумана**
- **МИСиС**
- **РНИМУ им.Пирогова**

Численность студентов в филиалах в разрезе стран

№	Страна с филиалами	Кол-во вузов	Кол-во студентов	*В %*
1.	Россия	15	8 353	25
2.	Южная Корея	3	4 965	14,9
3.	Великобритания	2	4 873	14,6
4.	США	1	4 548	13,6
5.	Сингапур	1	4 528	13,5
6.	Италия	2	2 695	8,1
7.	Беларусь	1	1 585	4,8
8.	Индия	2	1 101	3,3
9.	Польша	1	377	1,1
10.	Латвия	1	188	0,6
11.	Турция	1	162	0,5
	ВСЕГО	29	33 375	100

деятельность филиала/славянского университета в двух юрисдикциях

Гражданский кодекс РФ (п.3 ст.55):

«Филиал является обособленным структурным подразделением без образования юридического лица»

Закон Республики Узбекистан «Об образовании» от 23.09.2020 г. № ЗРУ-637 (ст.29):

«...филиалы образовательных организаций иностранных государств создаются со статусом юридического лица».

Правовые вызовы:

1. Различные организационно-правовые модели деятельности филиалов, различные системы управления
2. Осуществление образовательной деятельности в двух национальных юрисдикциях
3. Дублирование данных в различных национальных информационных экосистемах (1С /HEMIS)
4. Вопросы кадрового учета, бухгалтерии, налогообложения и т.д. и т.п.
5. Решение юридических проблем с учетом национального законодательства двух стран законодательства

Правовое положение филиала университета в Ташкенте можно обозначить как “правовую суперпозицию”, при которой филиал одновременно находится в двух взаимоисключающих юридических статусах.

международные договоры о взаимном признании со странами снг

Многосторонние

- О взаимном признании– 3
- СНГ и ЕАЭС с нормой о признании – 2

Двусторонние

- О взаимном признании– 6
- О сотрудничестве – 6

- **Всего 9 действующих договоров о признании**
- **в 2 общих договорах нормы о признании**

Действующие договоры о взаимном признании со странами постсоветского пространства

Страна	Соглашение	Дата начала действия	На какие ДО распространяется
Беларусь	Соглашение 27.02.1996 г.	27.02.1996 г.	выданные с 27.02.1996 г.
	Соглашение 24.11.1998 г.	01.10.1999 г.	выданные с 01.10.1999 г.
	Соглашение 15.09.2004 г.	27.09.2005 г.	выданные с 27.09.2005
	Соглашение государств СНГ о ВО/ВПО 31.05.2013 г.	23.05.2014 г.	выданные до и после вступления в силу
	Договор о ЕАЭС 29.05.2014 г. – ст. 97	01.01.2015 г.	все выданные
Азербайджан	Соглашение 23.09.2002 г.	10.06.2003 г.	выданные до и после вступления в силу
Армения	Соглашение 15.09.2001 г.	09.01.2002 г.	выданные до и после вступления в силу
	Договор о ЕАЭС 29.05.2014 г. – ст. 97	01.01.2015 г.	все выданные
Казахстан	Соглашение 24.11.1998 г.	01.10.1999 г.	выданные с 01.10.1999 г.
	Соглашение 15.09.2004 г.	23.01.2006 г.	выданные с 23.01.2006 г.
	Договор о ЕАЭС 29.05.2014 г. – ст. 97	01.01.2015 г.	все выданные
Кыргызстан	Соглашение 24.11.1998 г.	01.10.1999 г.	выданные с 01.10.1999 г.
	Соглашение 15.09.2004 г.	17.07.2006 г.	выданные с 17.07.2006 г.
	Соглашение государств СНГ о ВО/ВПО 31.05.2013 г.	23.05.2014 г.	выданные до и после вступления в силу
	Договор о ЕАЭС 29.05.2014 г. – ст. 97	12.08.2015 г.	все выданные
Молдова	Соглашение 03.03.2003 г.	23.07.2003 г.	выданные до и после вступления в силу
	Соглашение 15.09.2004 г.	27.09.2005 г.	выданные с 27.09.2005 г.
Таджикистан	Соглашение 24.11.1998 г.	22.04.2003 г.	выданные с 22.04.2003 г.
	Соглашение 15.09.2004 г.	22.11.2005 г.	выданные с 22.11.2005 г.
Туркменистан	Соглашение 25.03.2009 г.	25.03.2009 г.	выданные с 25.03.2009 г.
Узбекистан	Соглашение 30.05.2019 г.	30.05.2019 г.	выданные с 30.05.2019 г.

Проблемные вопросы правоприменения договоров о взаимном признании со странами СНГ

- Несимметричность применения договоров
- Значительные изменения в системах образования стран СНГ
- Отмена государственного образца документа об образовании в ряде стран
- Необходимость создания межгосударственного органа (комитета экспертов) для выработки критериев признания
- Эволюция системы признания: использование более современных инструментов, например Национальной рамки квалификаций

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Существующие барьеры для более активной интернационализации и повышения академической мобильности (правовые, миграционные, образовательные и т.д.)

Совершенствование действующих моделей и инструментов взаимодействия

Расширение спектра предлагаемых образовательных программ с учетом потребностей рынка, внедрение инновационных технологий в образовательный процесс

Оптимизация процедуры признания иностранных документов об образовании в принимающем государстве, симметричное применение соглашений о взаимном признании образования

Вызовы сетевого взаимодействия: сетевые университеты, совместные образовательные программы

Разговор о единых социокультурных ценностях, уважению к общим традициям и исторической памяти, культурном коде

RUDN university

интеробразование
центр развития образования
и международной деятельности

ждем от всех участников предложений в рекомендации нашей секции!

Скоробогатова Вера Игоревна
vi.Skorobogatova@ined.ru

источники

1. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2. Бюро национальной статистики Республики Казахстан
3. Национальный комитет по статистике Республики Узбекистан
4. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
5. Статистический комитет Республики Армения (Armstat)
6. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
7. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат)
8. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
9. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)
10. Россотрудничество
11. Документ на портале ЕЭК
12. Нормативно-правовой документ — Гарант
13. Международный договор — МИД России
14. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан — Контур.Экстерн