



# ГРУППА КОМПАНИЙ «СИРИУС – АВ»

**Тема :** «Практический опыт оценки уязвимости критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, категорирования и составления паспортов безопасности».

**Выступает:** директор ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг»  
Камаев Александр Геннадьевич

## Категорирование и паспортизация объектов ТЭК

**Вопрос 1.** Итоги практической работы ЗАО «РусБезопасностьКонсалтинг» по категорированию и составлению паспортов безопасности объектов ТЭК в период май 2012 – февраль 2014 гг.

### Регионы проведения работ:

<b>№№ П.п.</b>	<b>Название округа</b>	<b>Количество обследованных объектов</b>
1.	Центральный федеральный округ	22
2.	Северо-Западный федеральный округ	9
3.	Южный федеральный округ	15
4.	Северо-Кавказский федеральный округ	28
5.	Приволжский федеральный округ	23
6.	Уральский федеральный округ	8
7.	Сибирский федеральный округ	22
8.	Дальневосточный федеральный округ	48
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>175</b>

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КАТЕГОРИРОВАННЫХ ОБЪЕКТОВ ТЭК ПО ГРУППАМ

№№ П.п.	Группы категорированных объектов	Общее количество	Установленные категории по степени потенциальной опасности
1.	<p><b><u>КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЪЕКТЫ</u></b>                      (Распоряжение Правительства РФ от 23 июня 2006 г. №411-р                      «Об утверждении Перечня критически важных объектов Российской Федерации»,                      Распоряжение Правительства РФ от 27 августа 2005 г. №1314-р «Об одобрении                      федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или)                      потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и                      опасных грузов»)</p>	35	ВЫСОКАЯ - 30 СРЕДНЯЯ - 5 НИЗКАЯ - 0
2.	<p><b><u>ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ</u></b>                      ( Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ                      «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)</p>	45	ВЫСОКАЯ - 0 СРЕДНЯЯ - 39 НИЗКАЯ - 6
3.	<p><b><u>ОБЪЕКТЫ ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫЕ</u></b>                      (Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. №48                      «Об утверждении Методических рекомендаций по включению объектов                      топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих                      категорированию»)</p>	7	ВЫСОКАЯ - 0 СРЕДНЯЯ - 3 НИЗКАЯ - 4
4.	<p><b><u>ОБЪЕКТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ</u></b>                      (Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. №48                      «Об утверждении Методических рекомендаций по включению объектов                      топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих                      категорированию»)</p>	88	ВЫСОКАЯ - 0 СРЕДНЯЯ - 9 НИЗКАЯ - 79
	<b>ВСЕГО:</b>	175	ВЫСОКАЯ - 30 СРЕДНЯЯ - 56 НИЗКАЯ - 89

# ЗАО "РусБезопасностьКонсалтинг" на объектах ТЭК России



# Субъекты ТЭК

**ОАО**

**«Федеральная гидрогенерирующая  
компания - РусГидро»**

г. Красноярск

**Объекты (филиалы) - 51, в том числе:**

- ГЭС - 45;
- ГАЭС - 2;
- МГЭС - 4

**ОАО**

**«Системный оператор Единой  
энергетической системы»**

г. Москва

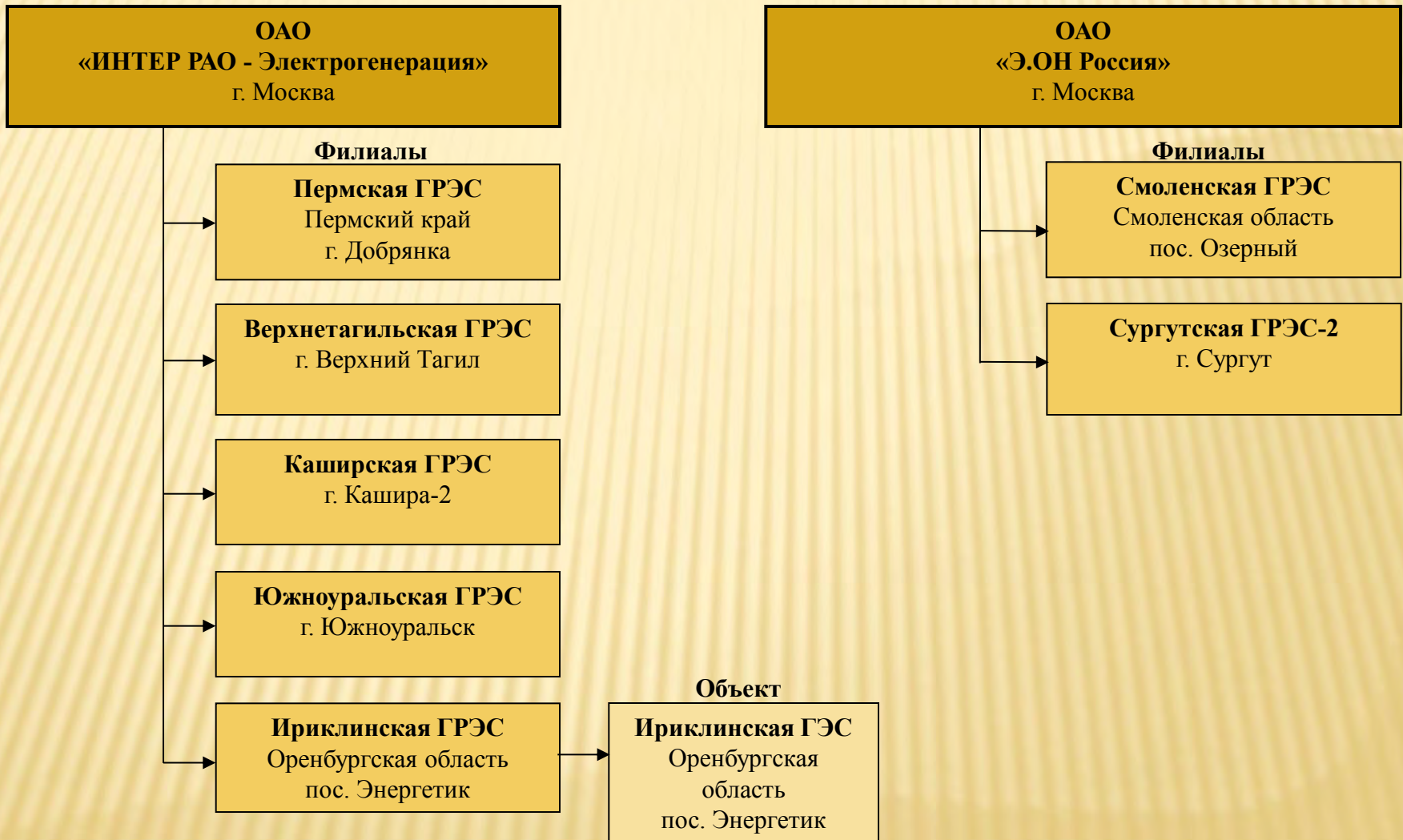
**Объекты - 62, в том числе:**

- Исполнительный аппарат - 1;
- Объединённые ДУ - 7;
- Региональные ДУ - 54

**Субъекты ТЭК - 2**

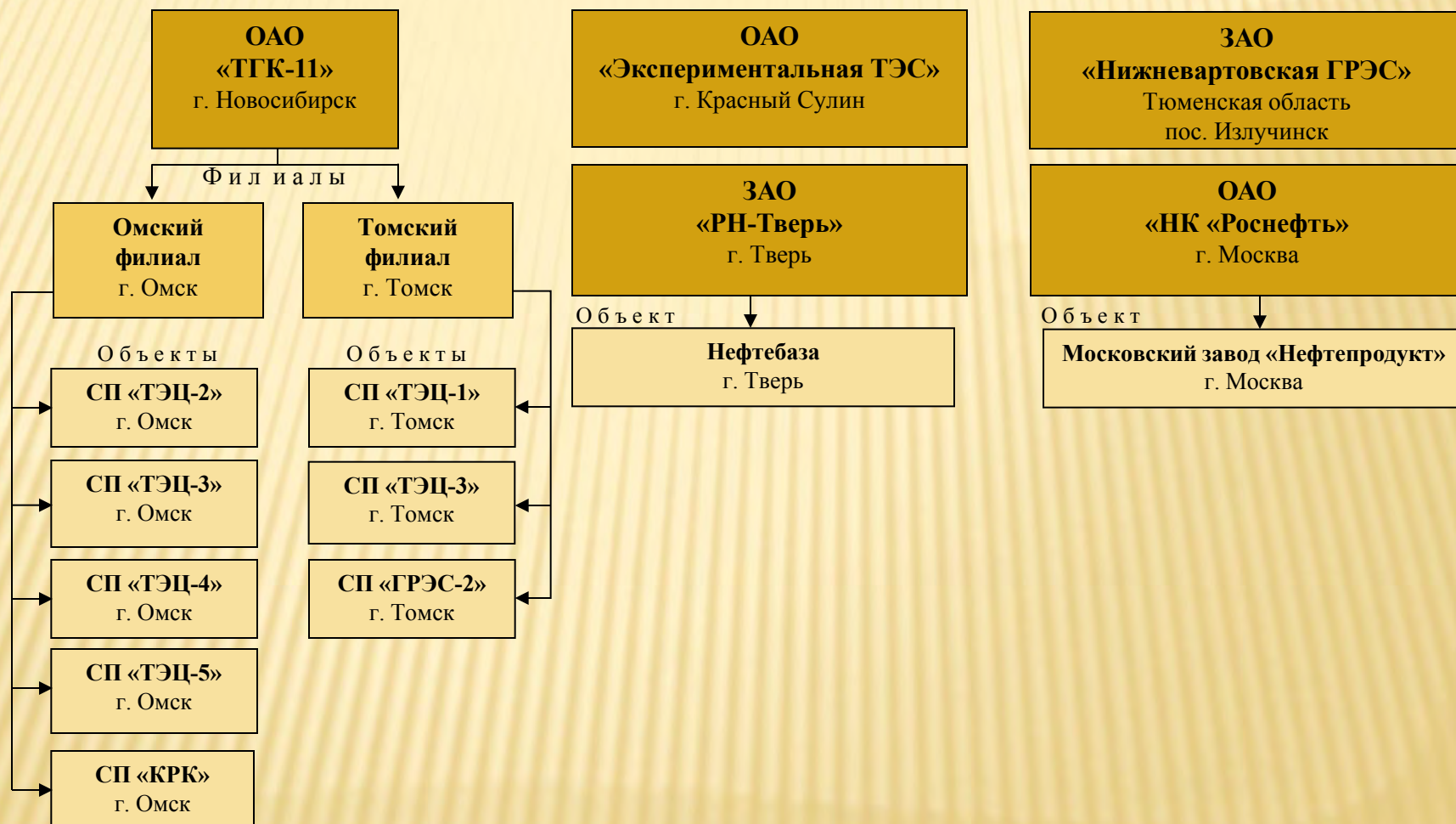
**Объекты (филиалы) ТЭК - 113**

# Субъекты ТЭК



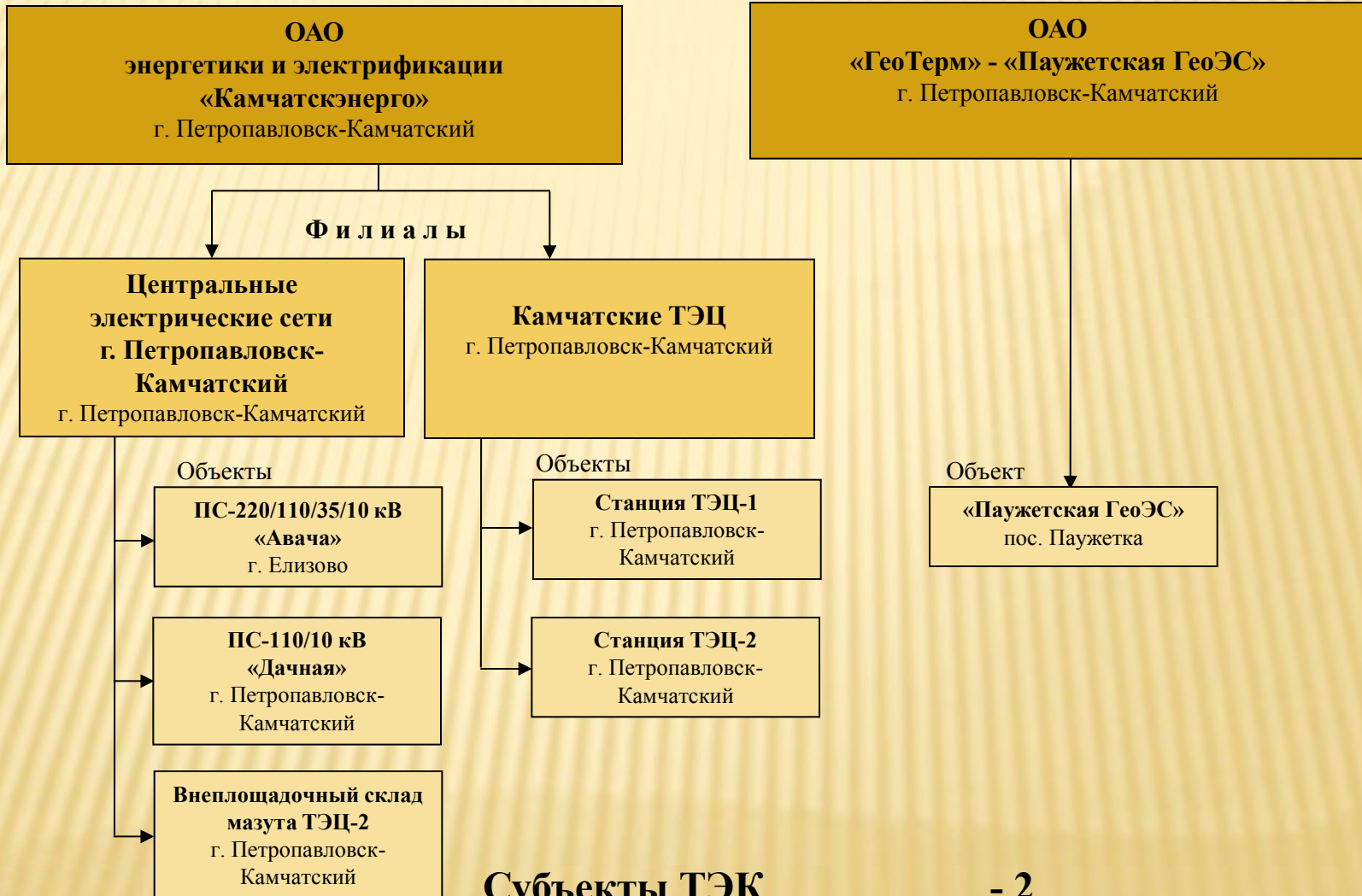
Субъекты ТЭК - 2  
Объекты (филиалы) ТЭК - 8

# Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК - 5  
Объекты (филиалы) ТЭК - 12

# Субъекты ТЭК



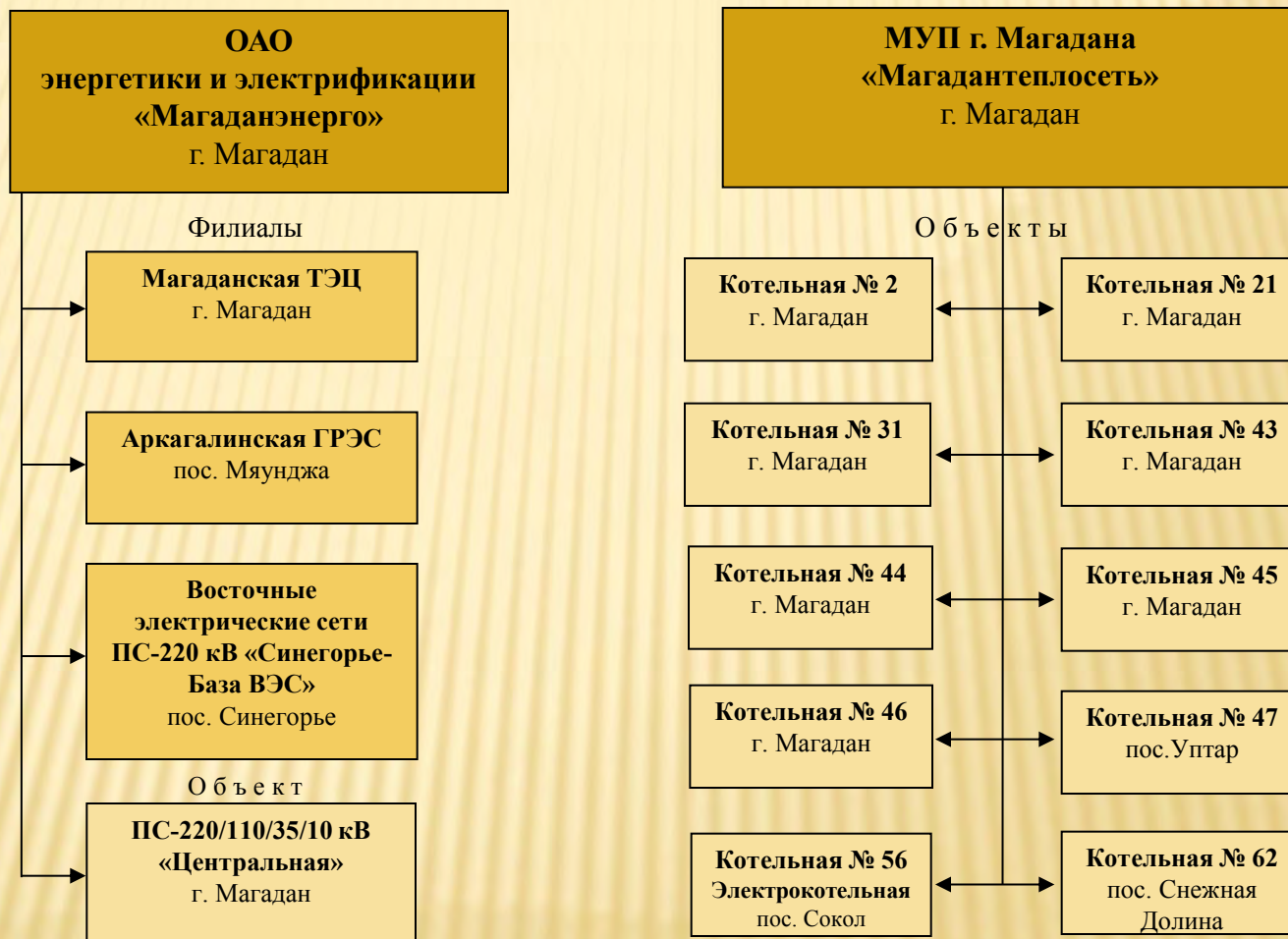
**Субъекты ТЭК**  
**Объекты ТЭК**

- 2

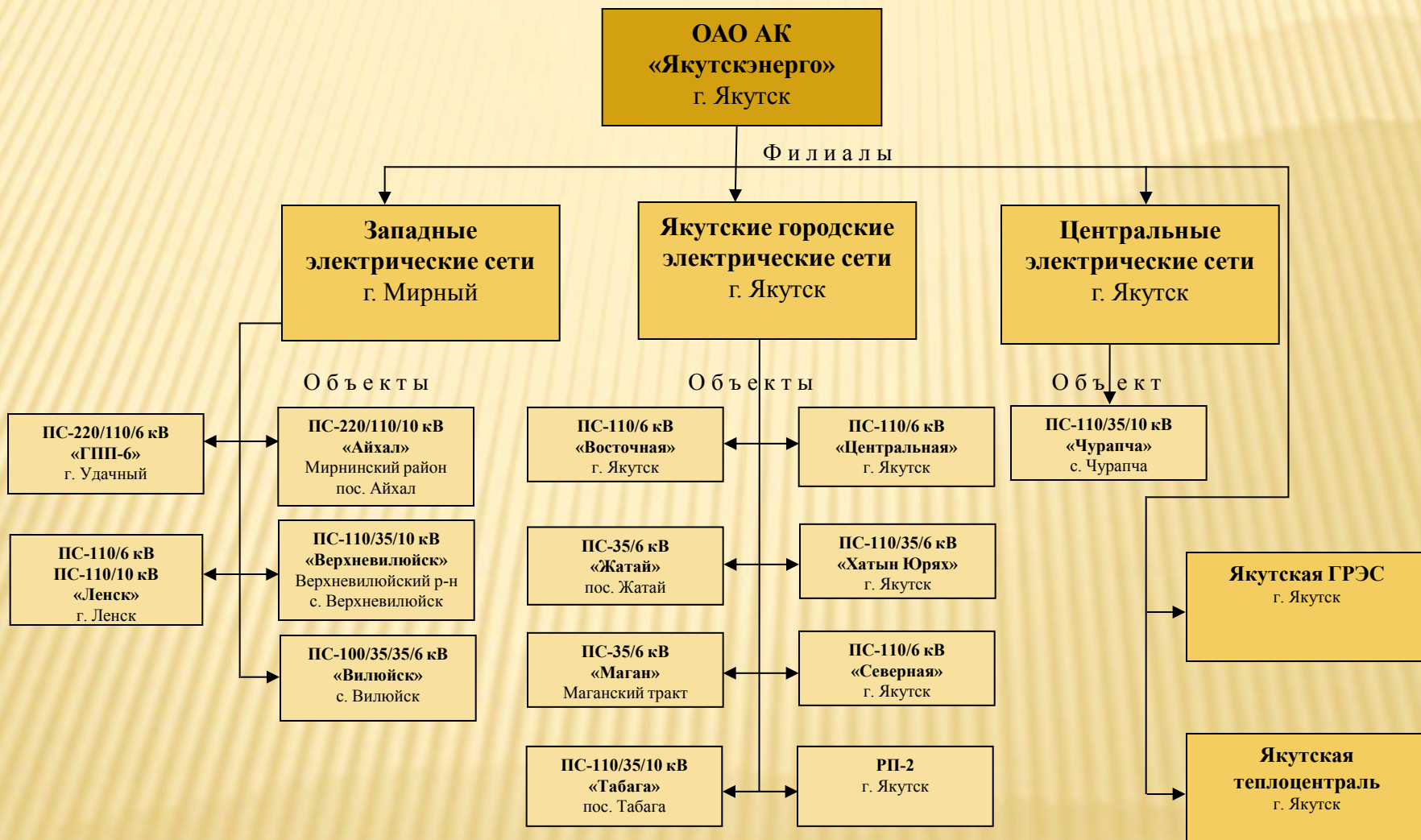
- 6



# Субъекты ТЭК

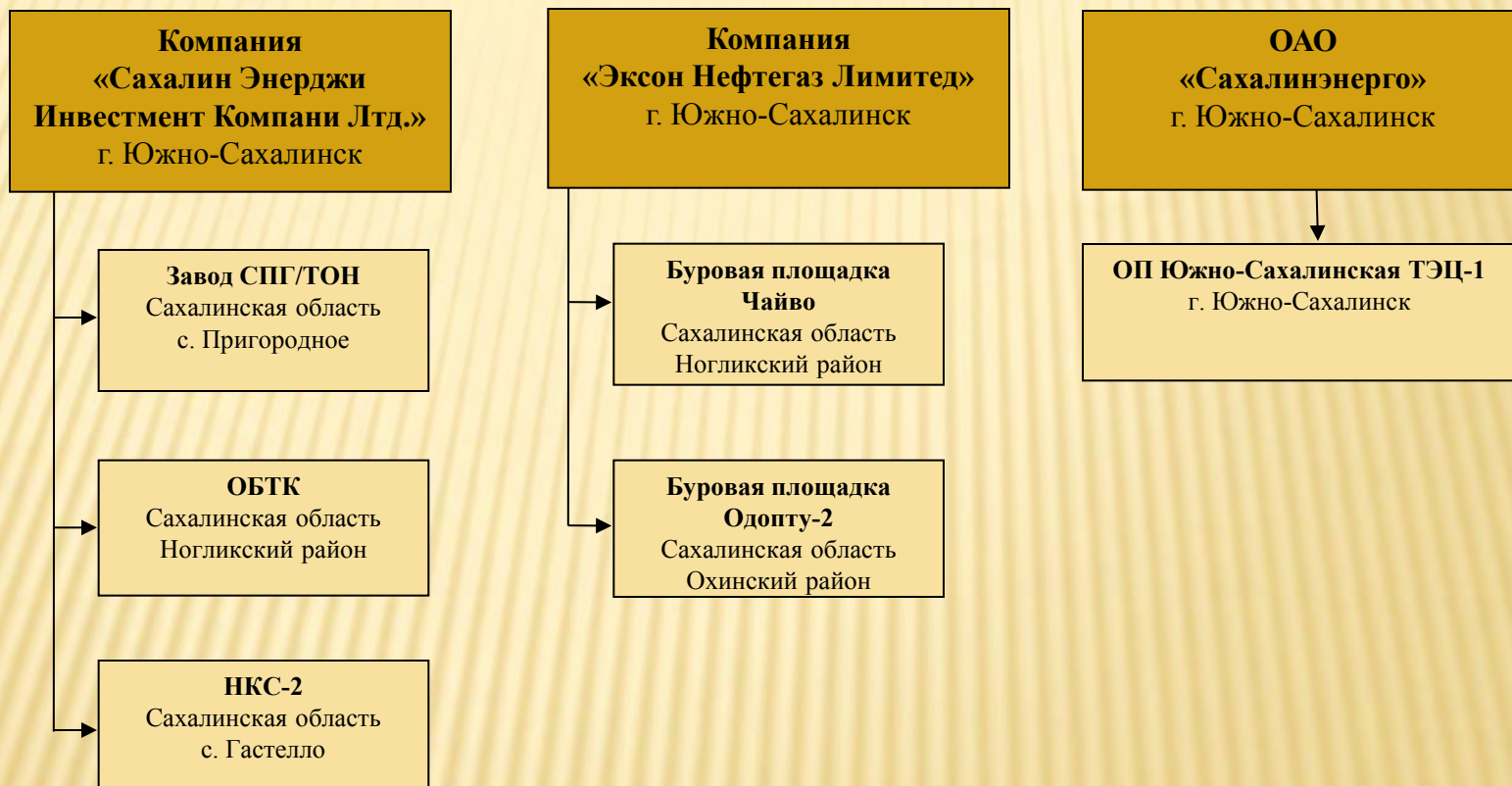


# Субъекты ТЭК



Субъекты ТЭК – 1  
 Объекты (филиалы) ТЭК - 16

# Субъекты ТЭК



# ОСОБЕННОСТИ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ТЭК

## Вопрос 2. Основные особенности категорирования объектов ТЭК

1. Процесс категорирования и паспортизации **В ОСНОВНОМ СОСТОЯЛСЯ.**
2. Категорирование и паспортизация объектов ТЭК Минэнерго России **ПРОВЕДЕНО УСКОРЕННО** (Примечание. Практически с 10 октября 2012 г., а в Минтрансе России данные работы ведутся 8-ой год).
3. **Государственные структуры не ведут категорирование** и данный вид работ в основном проводится собственниками ТЭК, которые не подготовлены решать данные задачи и заинтересованы в занижении категории степени потенциальной опасности в связи с необходимостью в последующем нести большие финансовые затраты на реализацию Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов ТЭК в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 г. №458 (ДСП).
4. **Круг специалистов и специализированных предприятий** для решения данного вида задач **крайне мал для масштабов Российской Федерации и не имеет единой подготовки** (ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» по ознакомительной программе подготовило специалистов: 2012 год - 453 чел.; 2013 год - 178 чел.; ВСЕГО - 631 чел.).
5. **Необходимо организовать курс практического обучения сотрудников специализированных организаций** категорирования, паспортизации и актуализации паспортов.
6. **Решение об аккредитации специализированных предприятий и сам механизм аккредитации** при Минэнерго России находится в стадии разработки и согласования.

# ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ РАБОТЫ ПО КАТЕГОРИРОВАНИЮ И ПАСПОРТИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ ТЭК

1. «Методические рекомендации по анализу уязвимости производственно-технологического процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищённости объекта при проведении категорирования и составлению паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса», утверждённые Минэнерго России от 10.10.2012 г., **использованы частично** в деятельности по категорированию и паспортизации объектов ТЭК.
2. Категорирование и паспортизацию проводили **в основном специалисты собственных служб безопасности без специальной подготовки**, не прошедшие обучение в ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» по единой методике.
3. **Не в полной мере востребован** курс обучения по модулю: «Организация и порядок проведения работ по категорированию и обследованию объектов ТЭК», разработанный ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» и утвержденный Минэнерго России.
4. Общие недостатки при разработке комплекта документов по категорированию и паспортизации:
  - А) Потенциальные угрозы совершения актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК рассматриваются не в полном объеме (Постановление Правительства РФ от 02 октября 2013 г. №861).*
  - Б) Большинство актов категорирования не имеют приложения «Расчетно-пояснительная записка параметров зоны чрезвычайной ситуации (поражения), количества пострадавших людей и размера материального (экономического) ущерба».*
  - В) Занижены категории объектов по степени потенциальной опасности.*
  - Г) Отсутствуют категории по степени потенциальной опасности для каждого критического элемента обследуемых объектов.*
  - Д) Оценка соответствия действующих систем безопасности Правилам по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов топливно-энергетического комплекса (Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 458 (ДСП) не проводится.*
  - Е) Акты обследования имеют заниженные требования по антитеррористической защищённости критических элементов и объектов в целом.*
  - И) Паспорта безопасности выполнены с нарушениями Методических рекомендаций, неправильной оценкой требуемого уровня защищённости, отсутствуют ситуационные планы (графическая часть), планы и схемы охраны.*

**Вопрос 3. Основные возможные направления совершенствования процессов, связанных с реализацией Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»**

1. Целесообразно провести подготовку специалистов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, сотрудников ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и ФГБУ «Российское энергетическое агентство», специалистов субъектов ТЭК на курсе обучения по модулю: «Организация и порядок проведения работ по категорированию и обследованию объектов ТЭК».

2. Шире использовать Методические рекомендации, утвержденные Минэнерго России, с целью выработки единого подхода в определении антитеррористической защищённости объектов ТЭК, при актуализации паспортов объектов ТЭК.

3. Привлечь к проведению категорирования и паспортизации объектов специализированные организации, владеющие нормативно-правовой базой; методическими рекомендациями, умением их практически применить в ходе категорирования, обследования и составления паспорта безопасности объекта; практическим опытом работы в сфере безопасности, в т.ч. обеспечения безопасности объектов ТЭК; материально-технической базой для подготовки итоговых документов.

4. Провести экспертную оценку специализированных предприятий, которые на рынке аналитических услуг безопасности проводят категорирование, паспортизацию объектов ТЭК и добросовестно выполняют требования Минэнерго России.

5. Организовать работу по аккредитации специализированных предприятий, работающих в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, разработать механизм получения аккредитации и стандарты для специализированных предприятий.



**ГРУППА КОМПАНИЙ «СИРИУС-АВ»**

**Закрытое акционерное общество  
«РусБезопасностьКонсалтинг»**

142180, Московская область, г. Климовск, ул. Ленина, д.1  
Тел./факс: (495) 926-50-71; (495) 287-42-91  
E-mail: [rbk2006@list.ru](mailto:rbk2006@list.ru); [siriusa-b@mail.ru](mailto:siriusa-b@mail.ru)  
<http://www.rbk2006.ru/>; <http://siriusa-b.ru/>

**Спасибо за внимание!**

**142180, Московская область, г. Климовск, ул. Ленина, д.1**

**Тел./факс: 8 (495) 926-50-71**

**<http://www.rbk2006.ru>**

**E-mail: [rbk2006@list.ru](mailto:rbk2006@list.ru)**